

82
54/01-14
10.08.23



В Калужский районный суд
Калужской области

ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА КАЛУГИ**

248019 г. Калуга, ул. Знаменская, 68

30.06.2023 № 8-44-2023

Истец:

Заместитель прокурора города Калуги в
интересах неопределенного круга лиц

✓ **Ответчики:**

МБОУ «СОШ № 25» города Калуги
ул. Тарутинская, д.70, г. Калуга, 248025

Городская Управа города Калуги
ул. Кутузова, д.2/1, г. Калуга, 248000

Третье лицо:

Управление образования города Калуги
ул. Дзержинского, д.53, г. Калуга

об обязанности провести работы по ремонту
фасада здания

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ

(в порядке ст.45 ГПК РФ)

Прокуратурой города проведена проверка исполнения требований законодательства в сфере благоустройства на объектах, относящихся к сфере образования, в ходе которой установлено следующее.

В силу ст. 38 Конституции Российской Федерации детство находится под защитой государства. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ч. 2 ст. 15 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с ч. 3 ст. 12.1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» органы местного самоуправления осуществляют в пределах своих полномочий мероприятия по обеспечению организации отдыха детей, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Согласно ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относятся: организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях, а также осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления (ч. 1 ст. 51 Закона № 131-ФЗ).

Статьей 38 Устава муниципального образования «Город Калуга», принятого Постановлением Городской Думы МО «Г. Калуга» от 23.12.1997 № 215, к полномочиям Управы отнесено управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в порядке, установленном правовым актом Думы.

В силу статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания, принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ), образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании.

Согласно ч. 7 ст. 28 Закона № 273-ФЗ, образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за жизнь и здоровье обучающихся при освоении образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также за жизнь и здоровье работников образовательной организации при реализации образовательной программы, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников. За нарушение требований к организации и осуществлению образовательной деятельности образовательная организация и ее должностные лица несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского округа относятся в том числе утверждение правил благоустройства территории городского округа, организация благоустройства территории городского округа в соответствии с указанными правилами.

Решением Городской Думы города Калуги от 29.06.2022 № 149 утверждены правила благоустройства территорий муниципального образования «Город Калуга» (далее – Правила).

Согласно п. 1.2 Правил, их требования являются обязательными для исполнения юридическими лицами всех форм собственности, индивидуальными предпринимателями и гражданами, направлены на обеспечение надлежащего содержания городских территорий, содержания зеленых насаждений, содержания животных на территории муниципального образования «Город Калуга»

Требования раздела 5.1. Правил распространяются на все здания, строения, сооружения, расположенные в границах города, независимо от назначения здания (жилое, нежилое, производственное и прочее), от вида собственности (государственное, муниципальное, частное), этажности, материалов и годов постройки.

Согласно п. 5.1.11. при содержании фасадов и элементов зданий, строений и сооружений запрещается, в том числе, наличие повреждений и (или) разрушение поверхности фасадов зданий, строений и сооружений, цокольной части, отмостки, оконных и входных конструкций, выступающих элементов фасадов, балконов, лоджий, эркеров, тамбуров, карнизов, козырьков, в том числе наличие шелушений окраски, трещин, отслоившейся штукатурки и/или облицовки, повреждение кирпичной кладки, отслоение защитного слоя железобетонных конструкций.

Пунктом 5.1.12. Правил предусмотрено, что собственники зданий, строений, сооружений, если иное не установлено законом или договором, обязаны обеспечить содержание и исправное состояние фасадов зданий, строений, сооружений и их конструктивных и внешних элементов, в том числе своевременное производство работ по ремонту и покраске фасадов зданий, строений, сооружений, надлежащую эксплуатацию, проведение текущего ремонта.

Из содержания п. 5.1.13 Правил следует, что устранение повреждений фасадов, конструктивных и внешних элементов, влияющих на их прочностные характеристики и создающих угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, должны устраняться немедленно с момента обнаружения с принятием мер безопасности.

Пункт 16 Правил предусматривает ответственность лиц за нарушение указанных Правил, в соответствии с действующим законодательством.

В нарушение пп. 5.1.11-5.1.13 Правил на территории города Калуги фасад здания школы МБОУ «СОШ № 25» г. Калуги, расположенного по адресу: г. Калуга, ул. Тарутинская, д.70 имеет местные разрушения облицовки, фактурного и окрасочного слоев, нарушена целостность кирпичной кладки, целостность ступеней.

В целях устранения выявленных нарушений прокуратурой города 24.05.2022 возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 1.8 Закона КО № 122-ОЗ, которое рассмотрено, директор МБОУ «СОШ № 25» г. Калуги привлечена к административной ответственности по указанной статье в виде предупреждения.

Ввиду отсутствия финансирования образовательные учреждения не имеют собственных средств для устранения выявленных нарушений. Администрацией школы в 2021 и 2022 году направлялись письма в Управление образования города Калуги о выделении финансовых средств на ремонт фасада здания начальной школы.

Из ответов Управления образования города Калуги следует, что информация принята на контроль, рекомендовано использовать собственные средства организации, а также ограничить доступ людей к представляющим угрозу участкам здания.

В связи с тем, что обеспечение сохранности и надлежащего состояния имущества в силу требований законодательства является обязанностью собственника в августе 2022 прокуратурой города внесено представление в адрес Городского Головы города Калуги о необходимости устранения выявленных нарушений и проведение ремонтных работ в том числе в МБОУ «СОШ № 25» города Калуги.

Вместе с тем, меры устранению выявленных нарушений не приняты до настоящего времени, требование прокурора не исполнено, ремонт фасада здания на произведен, что ставит под угрозу безопасность обучающихся воспитанников и работников учреждения.

Согласно Устава МБОУ «СОШ № 25» г. Калуги учредителем дошкольного учреждения и собственником его имущества является муниципальное образование «Город Калуга». Функции и полномочия учредителя осуществляет Городская Управа города Калуги. Функции и полномочия собственника имущества исполняет муниципального образования «Город Калуга». Финансовое обеспечение учреждения осуществляется в соответствии с муниципальным заданием, утвержденным учредителем.

Таким образом, вопросы соблюдения законодательства в сфере благоустройства находятся в совместном ведении ответчиков.

В соответствии с 4.1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту неопределенного круга лиц.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 27 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации», ст. ст. 45, 254 ГПК РФ,

ПРОШУ:

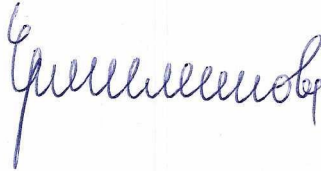
1. Возложить обязанность на МБОУ «СОШ № 25» г. Калуги устранить нарушения требований законодательства о благоустройстве, а именно провести ремонт фасада здания начальной школы по адресу: г. Калуга, ул. Тарутинская, д.70.

2. Обязать Городскую Управу города Калуги обеспечить финансирование МБОУ «СОШ № 25» г. Калуги для проведения ремонтных работ фасада здания начальной школы по адресу: г. Калуга, ул. Тарутинская, д.70.

Приложение:

- материалы проверки дела об административном правонарушении на 7 л.,
- представление прокуратуры города на 3 л.,
- ответ на представление на 2 л.,
- акт проверки на 1 л.

Заместитель прокурора города
младший советник юстиции



В.С.Ермиленкова